對 外 秘

# 상고법원 관련 BH 대응전략

2018. 6. 5. 기획조정실

## 1. 검토 배경

▣ 상고법원 도입에 대한 최종 정책결정은 VIP의 몫 ⇨ **BH의 입법 협조 획득**이 절대적

▣ 상고법원 입법은 **CJ 최대 역점 사업**이자 사법부의 가장 중차대한 추진 과제 ⇨ ∴ 입법 실패는 ① 대외적으로 사법부 위상 추락, ② 대내적으로 대법원장님의 리더십 상실이라는 최악의 위기상황 초래

▣ 향후 입법 추진 일정에 비추어, **입법 추동력 제고**를 위한 새로운 **BH 설득 모멘텀**이 필요한 시기

☑ 입법 추진 현황

▶**2014. 12. 19.** 법원조직법 등 6개 법률안 **발의** (국회의원 168명 공동 발의)

▶**2015. 2. 5.** 국회 법사위 전체회의 법률안 **상정**

▶**2015. 3. 2.** 법사위원장·국회입법조사처 공동 주최 **상고심 제도 개선 정책세미나** 실시

☑ 향후 로드맵

▶**2015. 4. 10.경 법사위 공청회 개최**

▶**2015. 4월 임시국회** 법사위 **소위 심사**

▶**2015. 6월 임시국회** 법사위 소위·전체회의 및 본회의 **통과**

※ **하반기 국회**에서는 **국정감사**, **예산심사**, 여야 **총선 대비 정국** 돌입으로 **법안심사** 사실상 **불가능** ⇨ 제19대 국회 임기 만료로 **의안 자동 폐기**

● 입법 추진 로드맵에 조응하여, 실효적인 **對BH 접촉 루트 및 설득전략 수립** ⇨ 국회 법사위 본격 논의 돌입에 앞서 실행 착수

## 2. 입법 추진 관련 BH 현황

▣ **전반적으로 견제·반대 분위기**

- **전임 비서실장 영향**에 따른 부정적 분위기 고착되어 있는 상황
- VIP 핵심 보좌진의 **親검찰 구성**에 큰 변화 없음

▣ **사법부의 공식적 BH 접촉창구는 민정수석실 ⇨ 6月 임시국회까지 적극적 협조 획득 사실상 불가능**

- **[원인①]** 민정수석의 검사 경험과 법원이 국정운영에 비협조적이라는 고정관념 토대로 **反법원 정서**와 **깊은 사법불신** 형성
- **[원인②] 문고리 권력**을 **행사**하면서 사법부에 대한 **부정적 이미지** 전달 + 사법부에 대한 **영향력 확대** 시도

## 3. 민정수석의 영향력 약화를 위한 입체적 대응전략 구사 필요성 ⇨ [발상의 전환] 우회(Bypass) 전략

▣ **기본방향**

- **민정수석 설득 정면 돌파는 불가능 ⇨ 우회하는 전략에 의한 유리한 입법환경 구축**
- 입법환경에 대한 현실인식을 토대로 한 **對BH 접점 다각화 필요**

- 민정수석 외 **지근거리의 비중 있는 인사 설득** ⇨ ①BH 내 조기 **공론화**, ②상고법원안에 대한 **우호적 분위기로 전환**, ③**민정수석의 반대 명분 희석**

▣ **[접촉 다각화 방안 ①] VIP 비서실장 설득**

- **VIP의 절대 신임** ⇨ 설득 성공 시, **효과 지대**
- **비법률가**로서 법원에 대한 부정적 인식 無 ⇨ **긍정적 이미지 형성 노력** 필요

▣ **[접촉 다각화 방안 ②] 특보들 활용 방안 ⇨ 개인별 맞춤형 접촉·적극적 설득 노력**

● 특보단 회의 ⇨ **VIP 의사결정에 실질적 영향력**

> ☑ **특보단 회의**
> ▶ 2주마다 개최 예정
> ▶ 비서실장 참석, 정책조정수석을 제외한 나머지 **수석들 불참**
> ▶ **주요 사회·정치적 현안**에 대한 **해결책 논의**
> ▶ 3. 24. 첫 회의에서 공무원연금 개혁 및 청년실업 문제 등 다룸

- 특보단장 격인 **민정특보(이명재) 접촉 · 설득**
  - ▪ 민정수석에 영향력 행사 가능
  - ▪ 검찰중심적 사고 X, 국가원로로서 품격과 봉사정신 투철
  - ▪ 개인적 욕심 없는 합리적 인물 ⇨ 설득 가능
- **정무특보(주호영, 윤상현) 접촉 · 설득**
  - ▪ VIP가 **강한 신뢰관계** 표시
  - ▪ 정무특보 2인을 **설득 지렛대로 활용**

● 상고법원안의 **특보단 회의 상정**을 **통한 VIP 긍정적 인식 형성** 시도

- 사법부 최대현안이자 정무적 판단을 요하는 사안 ⇨ ∴ 특보단 회의 안건으로 상정 가능
- 이명재 특보의 지지발언과 정무특보들의 지원사격 시 VIP 긍정적 인식 전환 가능

● 특보단 회의에서의 **공론화**

- **상고법원 도입 필요성 강조** + **상고법관 임명 과정**에 대한 **대안 제시**되도록 함
- **법원**이 위 **대안**을 **수용**하는 모습이 이상적

## ▣ 전제 조건

● 비서실장, 민정특보, 정무특보들의 **인식 전환을 위한 사전 접촉 방안 수립**

● 논리적 설득보다 **직관**에 의한 **이해도 제고 방안** 수립

## 4. 구체적 접촉·설득 방안

▣ **대상자별 성향과 관심사, 정치적 입장, 특보단 회의에서의 역할 등을 종합적으로 고려한 개인별 맞춤형 접촉·설득 방안 수립**

▣ **이병기 비서실장**

● **[인적사항]** 19○○년생, ○○고, ○○대 외교학과, 주일대사, 국정원장

● **[성향]**

- ①전임 비서실장에 비해, **개방적**이고 **합리적**인 성격 + **유연**한 업무 스타일
- ②권위적이지 않고 **경청**하는 스타일
- ③아이디어가 많은 스타일 ⇨ 새로운 제도 등에 **열린 마인드**
  - ▪ 한나라당의 '천막당사' 아이디어, 노태우 대통령 서류 가방 직접 들고 청와대 출근하는 장면 연출 등

☑ **국정원장 시절**
▶국정원 상대로 맹공을 퍼붓는 김광진 의원(1981년생)의 말도 항상 경청하여 김광진 의원이 개인적으로는 좋아했다고 함
▶국정원 구내식당 이용시 직접 식대를 계산하여 직원들이 당황해 했을 정도로 소탈한 모습 보임
☑ **비서실장 취임 후**
▶비서실 내 소통 크게 강화
▶수석들의 VIP 직접 대면보고 활성화됨

● **[HOW] 상고제도 개선의 필요성·시급성 등 강조**

- 사건 폭증으로 인한 **분쟁종결 장기화** 등이 **국민**들의 **피해** 및 **전국가적 손실**로 이어지고 있는 문제점 강변 ⇨ **참신한 해결방안**으로서의 상고법원안의 **장점 부각**
- 상고법관 임명에 대한 **VIP 권한 약화 염려**에 대한 **해명** ⇨ **대안**에 대한 **적극 수용 의사 피력**
- 주요 **관심사항 관련** 원론적 차원에서의 **법원**의 **협조 노력** 또는 **공감 의사**

피력

☑ **최대 관심사 ⇨ 한일 우호관계의 복원**

▶주일대사 경력의 비둘기파로서 최근 한일관계 악화 안타까워함

▶산케이 신문 서울지국장 사건의 외교적 해결 노력 중 ⇨ 출국정지기간 연장처분 집행정지신청 사건의 항고심에 대하여 4. 15.까지 결정 보류 요청

▶일제강제징용 피해자 손해배상청구사건(대법원 20013다61381, 2013다67587)에 대하여 청구기각취지의 파기환송판결 기대할 것으로 예상

▶주일대사 당시 삼계탕 1500봉지를 들고 후쿠시마 원전피해자 방문하여 피해자들의 냉담한 반응을 녹인 일화로 한일 양국에서 큰 호평받은 것에 자부심

☑ **이○○ 전 중수부장에 대한 불만**

▶'노무현 전 대통령 수사 당시 국정원이 언론공작을 하였다'는 폭로에 강한 불만 표시 ⇨ 화제에 오를 경우, '법률가로서 부적절한 행동을 하였다'는 취지로 동감 표시할 수도 있음

☑ **원세훈 사건**

▶적어도 전원합의체의 판단 등을 기대하는 것으로 보임

● **[WHO] 처장님**

- 지위 및 위상 등 고려할 때, 처장님 직접 접촉 필요
- **여당 중진 의원**들을 **거점**으로 **접촉**하는 방안도 추진 가능
  - ▪ 법무부 의견보다는 여당 중진들의 의견 중시할 것으로 예상
  - ▪ 과거 이회창 후보 캠프에서 유승민 의원 등과 친분 두터움

## ▣ 이명재 민정특보

● **[인적 사항]** 19○○년생, ○○고, ○○대 법학과, 연수원 1기, 검찰총장

● **[성향]** 온화하고 합리적인 성품, 전형적인 경청형 인물

● **[HOW] 국가 원로 입장에서 상고법원 지지 부탁**

- **상고허가제가 어려운 우리나라 환경에서**, 상고사건 처리 지연으로 인한 여러 부작용을 해소할 수 있는 **현실적 방안**임을 이해시킴
- 사실심 충실화를 위한 노력과 궤를 같이한다는 점 부각

- **대법원**의 **편의**를 **위한 제도**가 **아니라는 점**을 **설득**시키는 것이 관건

● **[WHO] 처장님**

- 지위, 연수원 기수 등 고려할 때 처장님 직접 접촉하는 것이 효과적

## ▣ 주호영 정무특보

● **[인적 사항]** 19○○년생, ○○고, ○○대 법학과, 연수원 14기, 대구지법 부장판사, 새누리당 정책위 의장

● **[신상 등 관련 최근의 이슈]**

> **☑ 공무원연금개혁특위 위원장**
> ▶정치적으로 민감한 안건을 합리적으로 이끌고 있다는 평
> ▶국가의 장래를 위한 고민과 노력을 높이 평가해줄 필요
> **☑ 대구 수성갑 공천 관련**
> ▶자신의 지역구인 수성을과 인접한 수성갑에서 이한구 의원 불출마 선언
> ▶수성갑에 야당 김부겸 전 의원 출마 유력
> - 현 정권 중간평가인 내년 총선에서 전국적인 상징성이 있는 수성갑의 승리를 위해 적임 후보자 물색에 고민 중

● **[HOW]** 상고법원에 대한 **적극 우호 세력**으로 **포섭**

- 법원에 대한 이해 깊으므로, 상고법원안의 개요, 기대효과 등을 쉽게 납득할 것으로 예상

- **비판론자들의 주장에 대한 대응논리까지 상세**하게 **설명** ⇨ 특보단 회의에서 Key man 역할 수행 기대

● **[WHO] 처장님, 기조실장, 도서관장**

## ▣ 윤상현 정무특보

● **[인적 사항]** 19○○년생, ○○○고, ○○대 경제학과, 새누리당 원내수석부대표, 새누리당 사무총장

● **[신상 등 관련 최근의 이슈]**

> **☑ 정무특보 임명 관련 논란**
> ▶정무특보 자리를 위해 최경환 경제부총리에게 부탁하는 등 지대한 공 들임

- 유승민 원내 대표가 정무특보단 구성에 강한 불만 표시

▶정무특보 임명 직후 청와대 출입기자들과 만찬 ⇨ 기자들 사이에서 '오버한다'는 평가

☑ **VIP와 매우 친밀**

▶VIP에게 누나라고 부를 수 있는 몇 안되는 인물이라는 소문이 돌 만큼 가까운 사이라는 평

☑ **최근 근황**

▶2014. 10. 원내 수석부대표 경험을 담은 '일요일의 남자' 출간

▶의원들 사이에서 '사람이 변했다'는 평이 돌고 있음

● **[HOW]** 수용가능한 **대안 제시** 등으로 **역할 드러낼 수 있도록 유도**

- 정무특보 임명에 자부심을 느끼고 VIP 앞에서 무언가 자신의 **역량을 드러내고 싶어 하는 상황**

- 자기 과시욕 강하므로, '사법부 최대 현안에 대한 정무특보의 도움이 절실하다' 고 거듭 부탁할 경우 **자기 과시 차원에서 적극 나설 가능성** 있음

- 원안보다 **VIP의 상고법관 임명권 강화**할 수 있는 **대안 가능**하다고 **설득**

- 국정운영에 대한 사법부의 적극 협조 의지, 금융·노동·특허 분야를 포함하여 경제도약에 기여할 수 있는 **사법인프라 혁신 등**을 **매개**로 **접근**

● **[WHO] 기조실장**